

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«07» сентября 2018 г.

№ 66-02. 263/ЛБ

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 53 Федерального закона «О связи».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



Л.Н. Бокова



Вносится членом Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской  
Федерации Л.Н. Боковой.

Проект № 545142-4

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 53 Федерального закона «О связи»**

Дополнить статью 53 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2011, № 29, ст. 4291; 2013, № 19, ст. 2326; 2017, № 31, ст. 4794) пунктом 3 следующего содержания:

«3. В целях противодействия мошенническим действиям на финансовом рынке при обслуживании (приеме на обслуживание) физических лиц оператор связи на основании договора с кредитными организациями, а также иными организациями, определяемыми Правительством Российской Федерации, из числа организаций, за деятельностью которых Центральный банк Российской Федерации осуществляет контроль и (или) надзор и (или) регулирование в соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федеральным законом «О национальной платёжной системе», осуществляет передачу сведений в отношении абонента - физического лица или пользователя услугами связи абонента -

юридического лица либо индивидуального предпринимателя о фактах замены идентификационного модуля, приостановления оказания услуг подвижной радиотелефонной связи, расторжения договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, включения (выключения) переадресации голосовых вызовов и (или) коротких текстовых сообщений. Согласие абонента - физического лица или пользователя услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя на передачу указанной информацией не требуется.».

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 53**  
**Федерального закона «О связи»**

На сегодняшний день банками активно используются различные формы дистанционного обслуживания физических лиц (с помощью приложений в мобильном телефоне, личном кабинете в сети Интернет). С помощью дистанционных сервисов осуществляется оплата коммунальных услуг, производятся платежи в пользу третьих лиц, открываются вклады. Вместе с тем использование таких сервисов порождает разного рода мошеннические схемы, с которыми сталкиваются граждане.

Например, одной из причин несанкционированного доступа к системам дистанционного банковского обслуживания является получение злоумышленниками кодов подтверждений, направляемых на номер клиента банка.

В целях защиты прав физических лиц при переводах денежных средств кредитная организация должна приостановить направление клиенту сообщений (кодов) о принятии к исполнению распоряжений, в случае если ей стало известно о признаках, указывающих на изменение получателя информации или отправителя сообщений (кодов) с номера телефона, указанного в договоре с клиентом. Такая обязанность предусмотрена пунктом 2.8.8 Положения о требованиях к обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств и о порядке осуществления Банком России контроля за соблюдением требований к обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств, утвержденного Банком России 9 июня 2012 г. № 382-П (далее – Положение).

К признакам, указанным в пункте 2.8.8 Положения, может относиться информация в отношении абонента - физического лица или пользователя услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя о фактах замены идентификационного модуля (SIM-карты), приостановления оказания услуг подвижной радиотелефонной связи, расторжения договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, включения (выключения) переадресации голосовых вызовов и (или) коротких текстовых сообщений, а также иные сведения (далее – информация о статусе обслуживания абонента).

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон «О связи») не наделяет операторов подвижной радиотелефонной

связи правом передавать указанные сведения кредитным организациям.

Отсутствие у банков информации о статусе обслуживания абонента снижает эффективность борьбы с мошенническими действиями и порождает судебные споры (см., например, апелляционное определение Самарского областного суда от 9 июля 2015 г. по делу № 33-6971/2015, апелляционное определение Новгородского областного суда от 23 июля 2014 г. по делу № 2-1463/14-33-1635, апелляционное определение Верховного Суда Республики Башкортостан от 18 июня 2015 г. по делу № 33-8962/2015).

Информация о статусе обслуживания абонента имеет технический характер и не содержит сведений, относящихся к персональным данным, так как не позволяет идентифицировать физическое лицо.

Поскольку перечень информации о статусе обслуживания абонента будет закреплен в законодательстве, предлагается установить, что согласие физического лица на передачу таких сведений не требуется.

Передачу информации о статусе обслуживания абонента операторами подвижной радиотелефонной связи кредитным и иным организациям предлагается осуществлять на основании договора.

Принятие законопроекта создаст правовую основу реализации информационного обмена между операторами подвижной радиотелефонной связи и кредитными организациями, а также иными организациями, определяемыми Правительством Российской Федерации, с целью противодействия мошенническим действиям на финансовом рынке при обслуживании (приеме на обслуживание) указанными организациями лиц. Это повысит уровень безопасности дистанционного обслуживания, позитивно отразится на развитии финансовой сферы и будет способствовать росту доверия граждан к финансовым институтам.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 53**  
**Федерального закона «О связи»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 53 Федерального закона «О связи» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters, likely representing the author or official responsible for the document.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 53 Федерального закона «О связи»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 53 Федерального закона «О связи» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.