

Заместителю Председателя  
Банка России  
Скоробогатовой О.Н.

*О вопросах применения отдельных норм  
Федерального закона от 27.06.2011 №161-ФЗ  
«О национальной платежной системе»*

Уважаемая Ольга Николаевна!

Некоммерческое партнерство «Национальный платежный совет» (далее - НП «НПС», Партнерство) в связи с обращениями участников Партнерства по вопросам применения Федерального закона от 27.06.2011 №161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее – Закон № 161-ФЗ) обращается в Банк России с нижеследующим.

Федеральным законом от 05.05.2014 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 27.11.2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее – Закон № 161-ФЗ) были введены понятие национально значимой платежной системы, а также положения, регулирующие соответствующие отношения. Целью вышеуказанного закона являлось уточнение отдельных положений Закона № 161-ФЗ, направленных на обеспечение бесперебойности осуществления переводов денежных средств, осуществляемых в рамках платежной системы на территории Российской Федерации. В рамках указанного закона, по нашему мнению, не предполагалось распространение требований, предъявляемых к системно и социально значимым платежным системам, в частности предусмотренных пунктом 6 статьи 23, пунктами 1 и 2 статьи 24, пункта 2 статьи 29 Закона № 161-ФЗ, на платежные системы, признаваемые в установленном порядке национально значимыми.

По мнению НП «НПС», распространение вышеуказанных требований на национально значимые платежные системы является нецелесообразным по ряду причин, прежде всего, ввиду существенного различия целей признания платежной системы национально значимой и целей признания систем социально и системно

значимыми. В отличие от последних, национально значимые платежные системы не должны отвечать критериям, установленным пунктами 1 и 2 статьи 22 Закона № 161-ФЗ и, следовательно, в большинстве случаев не являются стратегически важными для экономики страны в силу незначительности доли обслуживаемых ими переводов либо отсутствия охвата ими сфер, оказывающих влияние на экономику страны в целом.

При этом, например, распространение на национально значимые платежные системы требования о создании органа управления рисками значимой платежной системы повлечет необходимость выполнения оператором национально значимой платежной системы действий, связанных с его функционированием, в том числе действий по установлению критериев оценки системы управления рисками, включая системный риск, и проведению указанной оценки, формированию предложений и рекомендаций по итогам проведения оценки системы управления рисками (пункт 7 статьи 28), отражению порядка его деятельности в правилах платежной системы (пункт 6 статьи 28), что, однако, не будет соответствовать целям, с которыми вводилась обязанность формирования данного органа.

В связи с вышесказанным НП «НПС» полагает, что распространение на национально значимые платежные системы требований, установленных в отношении системно и социально значимых платежных систем, в частности обязанности по созданию органа управления рисками значимой платежной системы, обеспечению исполнения наибольшего по размеру обязательства участника значимой платежной системы при осуществлении расчета на нетто-основе в значимой платежной, предоставлению правил значимой платежной системы в Банк России для проверки соответствия не позднее 10 дней после внесения указанных изменений, является нецелесообразным, поскольку создает излишнюю нагрузку на данную категорию субъектов национальной платежной системы и дополнительные риски, связанные с нарушением законодательства о национальной платежной системе, а также увеличивает расходы операторов платежной системы и иных субъектов национально значимых платежных систем, которые могут быть впоследствии возложены на конечных потребителей платежных услуг.

Некоммерческое партнерство «Национальный платежный совет» надеется на дальнейшее плодотворное сотрудничество с Банком России по вопросам совершенствования действующего законодательства.

**Председатель Правления**

**А.С. Обаева**